

MÉTODO DE PLANEACIÓN PARA EL DESARROLLO DE LA MICRO-REGIÓN SAN ELÍAS-JESÚS MARÍA, SAN LUIS POTOSÍ*

Felipe Villanueva Villanueva¹

Luis Aguirre Villaseñor²

El inicio de esta experiencia comienza cuando los representantes de una comunidad de la microrregión San Elías-Jesús María se presenta a la Facultad de Agronomía a pedir apoyo para resolver su problema de carencia de agua potable.

Cuando el promotor asumió el compromiso de contestar afirmativamente a la solicitud, partió de la convicción de que el trabajo por llevar a cabo en este caso, debe enfocarse desde una óptica distinta a la acostumbrada en los medios oficiales mexicanos. Esta convicción se fundamentó a partir de la práctica previa, en el contacto del promotor con comunidades beneficiadas con las obras públicas. En el período en que se ha podido reflexionar para poner por escrito esta experiencia, fueron surgiendo las opiniones de expertos que nos han antecedido en la reflexión sobre la naturaleza del proceso de desarrollo rural. Algunos de esos aportes se rescatan en los párrafos que siguen.

Creemos que, a pesar de todos los adelantos científicos y tecnológicos, la explotación de los recursos naturales no ha sido racional; estos se están agotando y en algunos casos han desaparecido, llegando en el caso de la cubierta vegetal a la desertificación “que es principalmente incrementada por las actividades humanas” (Medellín, 1978). Es indudable que en el caso de las ciencias sociales existe un retraso, de manera concreta en la planeación, promoción

* Ponencia al tercer Encuentro Nacional sobre Desarrollo Regional en México. Tema 2. 22 al 25 de abril de 1997. Santa Cruz, Tlaxcala, México.

1 Lic. en Economía. Profesor Investigador, Fac. De agronomía, Universidad Autónoma de San Luis Potosí. México

2 Profesor del Departamento de Economía Agrícola en la Universidad Autónoma Agraria A. Narro, Saltillo, Coahuila. México

social y el conocimiento relacionado con los factores de los que depende el logro del desarrollo rural sustentable.

Ante una escases de recursos y en la exigencia de su eficaz aplicación, se hace necesario partir de una unidad territorial óptima para la planeación rural. Para países pobres o mal administrados como el nuestro, considerar a toda una región con fines de desarrollo puede superar su capacidad y disponibilidad de todos los recursos necesarios ; por otro lado, el nivel de comunidad o localidad puede implicar la duplicación en la asignación de los recursos. Lo que aquí planteamos es elegir la microrregión como la unidad adecuada de desarrollo.

Sobre este tema de la planeación del desarrollo rural, Thaha (1992) en la India reconoce la necesidad de efectuar planes de microrregión que, de hecho, se han formulado y ejecutado, aunque sus resultados no son enteramente discernibles.

En México, Miller (1976) consignó que durante el sexenio 1970-1976 “a nivel nacional se creó un comité coordinador intersecretarial bajo la presidencia del director de inversiones públicas de la Secretaría de la Presidencia, responsabilizado de realizar estudios a nivel regional. La idea era identificar micro-regiones dentro de las cuales podrían encontrarse estrategias comprensivas de desarrollo e inversión y en lo que resultara posible invertir para la construcción de infraestructura para la micro-región”.

De igual manera Weitz (1981) menciona que “el alcance y los límites de aquellas regiones donde ocurre el ..cruce de funciones.. cambiarán con el transcurso del tiempo y deberán de ser determinados acorde a la etapa de desarrollo por la cual atraviesa la región. En términos generales, es posible afirmar que la implementación del programa durante las etapas iniciales del crecimiento requiere de un vínculo personal mayor y más directo entre planificador y la población en general y los campesinos en particular. Por ello, se deberá tender a limitar las regiones de planificación a un menor tamaño” y “la región es a su vez subdividida en aldeas o subregiones”.

Así mismo, es importante la opinión de Belshaw (1982), al darle valor a “la introducción de una planeación regional descentralizada incorporando procedimientos del plan de desarrollo rural (PDR), para proyectos de áreas-base empezando por los grupos objetivo prioritarios dentro de cada región, moviéndose hacia una cobertura comprensiva de la población rural”.

En el país es manifiesto el retraso en el desarrollo rural, caracterizado en primera instancia por deficiencias en la planeación, promoción, ejecución y coordinación de obras físicas y acciones. Esto puede deberse, entre otros factores, a la falta de un método que unifique y guarde el equilibrio entre todos los elementos que intervienen en el proceso de desarrollo.

La intención del esfuerzo que se describe en esta experiencia fue elaborar y ejecutar un plan de desarrollo rural que partiera de la definición y conocimiento completo de una microrregión, la cual debería ser considerada como una unidad, valorizando el papel humano a través del liderazgo ; sustentando la promoción social ; haciendo un manejo adecuado de las diferentes alternativas elaboradas con un método apropiado referido al mejor aprovechamiento de los recursos disponibles y propiciar una elevación del nivel de vida de los habitantes.

Como objetivos específicos se plantearon : 1) determinar la micro-región; 2) Investigar los recursos y factores que influyen en su desarrollo; 3) Identificar, organizar, capacitar y promover a los líderes naturales a fin de que descansen en ellos la tarea del desarrollo; 4) Efectuar una promoción y coordinación adecuada entre los líderes de la micro-región, las instituciones gubernamentales y privadas con el pueblo; 5) Elaborar un plan de desarrollo rural para la micro-región a partir de la mayor necesidad sentida y 6) Llevar a cabo la ejecución del mismo, considerando el aprovechamiento óptimo de los recursos disponibles, generando obras que beneficien al mayor número de pobladores.

La micro-región “San Elías-Jesús María” se enclava en los municipios de Armadillo de los Infante, Cerro de San Pedro y Soledad de Graciano Sánchez, en el Estado de San Luis Potosí. Cuenta con una extensión aproximada de 24.588 km² ; se localiza entre los 22^o 15` y 22^o 19` de

latitud norte y los 100° 47'30" de longitud oeste. La altura sobre el nivel del mar varía entre los 1995 y los 2370 metros (INEGI, 1992).

Los límites de la pequeña cuenca endorreica hacia el altiplano están constituidos, al norte, el Cerro El Molinillo y el Cerro de los Méndez ; al sur el Cerro de los Metateros y Cerro El Picacho, que constituyen la cresta del parte aguas que divide el inicio de las micro-cuencas endorreicas motivo de estudio y exorreica que alimenta el Río de San Nicolás, afluente del Río Verde ; al este el Cerro Gordo, Cerro el Tanquesito, Cerro Espinoso, Cerro de San Pablo, Cerro El Cochino, Cerro Tepozanes, Cerro Aguado y Cerro Grande. Por el poniente, el Cerro de los Pachones y el Cerro del Pintonte.

Dentro de la micro-región se encuentran enclavadas las comunidades de : San Elías, Contrayerba, San José de los Charcos, Tanquesitos, Palomas y San Antonio de Guía, correspondientes al municipio de Armadillo de los Infante; un barrio de Palomas pertenece al municipio de Soledad de Graciano Sánchez. También se enclava la localidad de Jesús María del municipio de Cerro de San Pedro, todos de San Luis Potosí.

La población total censada (1992) mediante cédulas de investigación aplicadas a nivel de familia en cada una de las comunidades localizadas en la micro-región ascendió a 1 026 habitantes, distribuidas en 189 familias.

El diseño de un plan de investigación apoyado en una metodología es importante y necesario a fin de establecer un orden en las actividades a desarrollar, basadas en la prioridad que se le da a cada uno de los elementos. Con ello se simplifican los trabajos y se obtiene un mejor resultado.

El método propuesto y llevado a la práctica contempla una primera fase que comprende una exploración previa, trabajo de campo, ordenación de la primera información recabada, diseño del plan de investigación, diseño de instrumentos de investigación socioeconómica. También se lleva a cabo la convocatoria para la realización de reuniones con los vecinos ; se aplica un sociograma

para la determinación del liderazgo natural por comunidad y para la micro-región con el fin de integrar la organización vertebral.

La segunda fase consiste en la investigación socioeconómica de campo en la que se debe sustentar el conocimiento integral de la micro-región; la promoción social; la elaboración y aplicación de la cédula de investigación (en este caso aplicada por jóvenes de la región aprovechando el conocimiento que tienen de ella y su apertura a las nuevas ideas); identificación de necesidades; confirmación del liderazgo y capacitación del mismo; entendimiento de actitudes; coordinación de actividades; elaboración del plan de desarrollo; ejecución de alternativas y evaluación del método.

Todo el procedimiento señalado requiere indispensablemente de la participación de profesionistas de diferentes especialidades que son invitados a asesorar al promotor en cada problema concreto que va surgiendo.

Una vez localizada, definida y establecida la micro-región motivo de estudio, se procedió a efectuar los estudios, preliminares y definitivos, según la metodología propuesta y se encontraron algunos factores que han influido en el desarrollo, entre ellos que la necesidad principal es la falta de agua potable y que los estudios técnicos mostraban la inexistencia de fuentes superficiales o subterráneas dentro de la micro-región.

En base a la información obtenida de los estudios geográfico, geo-hidrológico, de comunicaciones, histórico, de tenencia de la tierra, características del medio ambiente, aspectos sociales, de servicios, demográfico, de niveles sociales, aspectos políticos y económicos, se formuló el “plan de desarrollo”. En este participaron los miembros del comité regional de desarrollo, integrado por los líderes naturales a quienes se capacitó en la toma de decisiones, el análisis de necesidades y los recursos disponibles, así como en la gestión de obras ante las autoridades correspondientes.

Son elementos importantes en la elaboración de un plan el análisis y la interpretación de los resultados obtenidos en el diagnóstico; de ellos depende la validez del documento que se elabore. Lo anterior es la parte más difícil de este tipo de trabajos porque, o partimos de marcos teóricos o bien los omitimos y nos basamos en la intuición, una mezcla de información especializada y de práctica. Lo ideal debe ser combinar teoría y práctica. Todavía mejor es la participación de especialistas en cada una de las áreas de acción del plan. La dificultad de jerarquizar entre lo más importante, dar un valor real y no subjetivo al satisfactor de una necesidad, eliminar la diferencia entre lo que el planificador cree, y lo que vive y piensa el individuo motivo del desarrollo.

Como resultado de la realización de las actividades de la primera y segunda fases, se estructuró un plan que en resumen determinó como objetivo general promover el mejoramiento social, cultural, económico y de bienestar para los habitantes de la micro-región.

En cuanto a los objetivos particulares se determinaron:

- llevar a cabo un programa de capacitación en liderazgo e integrar una organización local por comunidad, integrada a una organización regional;
- construir una clínica rural en la comunidad de Palomas;
- en agua potable, realizar estudios con detalle sobre la geo-hidrología en la micro-región y zonas aledañas para localizar acuíferos superficiales o confinados. A mediano plazo, construcción de la obra;
- instalación de teléfono rural en la comunidad de Palomas (situada estratégicamente);
- promover el mejoramiento genético en el ganado vacuno;
- establecer una planta desespinaadora, empacadora y exportadora de tuna;
- en infraestructura realizar obras de abrevadero, desazolve de estanques, de uso y conservación del suelo y de comunicaciones;
- en lo cultural construcción de un auditorio de usos múltiples, hacer un teatro al aire libre y formar un coro juvenil;
- hacer canchas deportivas.

En 1990 se inician las primeras reuniones (en algunas participa el presidente municipal de Armadillo de los Infante) para la formación de comités en San Elías, Contrayerba (donde se integran Tanquesitos y San José de Charcos) y Palomas, formándose el comité micro-regional con un programa de capacitación. En San Antonio de Guía y Jesús María se conformaron los comités hasta 1992.

También a principios de 1990 se solicita a la Comisión Nacional del Agua la perforación de un pozo para uso de agua potable, con la firma de tres presidentes municipales. También se establece comunicación telefónica con una vecina de Chicago, Ills., EE UU., empleada del consulado mexicano quien se encarga de formar allá un comité de apoyo entre potosinos originarios de la región.

Como primera reacción a las reuniones, el presidente municipal de Armadillo de los Infante toma la iniciativa en las actividades planteadas y se inicia el desazolve de los estanques de Palomas, San Elías, Contrayerba y San Antonio de Guía ; los vecinos aportan su fuerza de trabajo ; el municipio aporta camiones. Jesús María participa organizada por el Juez Auxiliar y bajo el mismo sistema. Se inicia la construcción de tres presas de control de azolves en Palomas apoyados con el programa de despensas. Con esas presas se rellenaría un espacio grande para construir ahí la clínica, el auditorio y un jardín con árboles ; todo esto se realiza en siete semanas. En otra cascada de acciones, se hace la solicitud del servicio telefónico ; el presidente municipal de Armadillo gestiona una clínica cuya construcción se inicia en Palomas (localizada al centro de las comunidades de la micro-región) que se concluye en 1991. Después, en 1994, a iniciativa del médico residente se amplía con una clínica dental en coordinación con la Escuela de Estomatología de la UASLP que la hace única de su tipo en el país.

Desde 1990 se establecen relaciones con intermediarios de la tuna de exportación buscando mejores precios, y se continúa durante 1991. Los productores entregaron su producción de tuna a los intermediarios y fueron defraudados. Por otro lado, se inicia la construcción de un ruedo para jaripeos y tres vados pavimentados con concreto hidráulico; uno en Contrayerba, que va a permitir tener mejor comunicación con San Elías, otro en Palomas y uno más a Jesús María. En

San Elías se construyó un puente peatonal con el apoyo de vecinos de Chicago y un foro al aire libre; de igual manera se construyeron canchas de basquetbol en San Elías, Contrayerba y Palomas.

En 1992 se solicita la pavimentación del camino de mano de obra de la carretera 57 a los poblados de San Elías, Contrayerba y Palomas; continúa durante 1993 y se inicia en Jesús María bajo el Programa de Apoyo a la Producción, de Solidaridad.

En 1993 se efectúa el aforo del pozo por parte de la Junta Estatal de Agua Potable y Alcantarillado y se autoriza una partida para la obra de agua potable.

El programa de mejoramiento genético se inicia con la petición al gobernador del Estado en 1992 solicitándole nueve vaquillas suizas y cebú (no concedidas). Posteriormente, en 1993 se solicita al Secretario de Agricultura y Recursos Hidráulicos en el Estado un semental suizo y uno cebú con la propuesta de que el gobierno absorbiera el 50 % del precio de los sementales y quien los comprara aportara el restante 50 %. Aceptado así, se compraron tres : dos en San Elías y el otro en Contrayerba. Las primeras crías (F₁ cebú) nacen en 1994. Sólo se tiene bajo observación uno de los hatos en San Elías, constituido por 18 hembras criollas del cual nacieron 8 becerros y 10 terneras.

El método propuesto cumplió con lo esperado, es decir la micro-región requiere de un método particular dentro de lo general por las características propias que reviste. Sin embargo en este caso, la cédula de investigación elaborada no contempló la captura de información detallada y diferenciada en la producción ganadera lo que deja incompletos los resultados. De gran importancia resultó la promoción y sobre todo la aplicación de los sociogramas en la identificación del liderazgo. Los resultados obtenidos en la activación del plan cumplen con los objetivos trazados para el desarrollo de una micro-región, por ello se puede considerar a esta como una unidad de desarrollo. Las obras tienen la característica de cumplir regionalmente los servicios para los cuales se formaron o construyeron. Sin embargo sobre la producción de tuna no se alcanzó el objetivo; el obstáculo fue el liderazgo de la comunidad de Palomas; mientras se

mantuvo al margen de toda actividad a uno de los líderes, todo marchó bien; en cuanto intervino se generaron conflictos; esto hace ver que, si por el líder se logra alcanzar el objetivo, también por él se puede fracasar.

A manera de conclusión pudiera señalarse que la falta de coordinación y apoyo, aunados a los celos interpersonales, son trabas que debe superar el promotor en el proceso de desarrollo rural. No existe una cédula de investigación con validez universal que registre la información de manera completa. Es conducente elaborar una para cada micro-región, basada en el marco de la realidad existente. Los resultados obtenidos son producto de la organización y concientización adquirida con el apoyo del liderazgo en las comunidades (integrados en comités), las que participan activamente en su propio desarrollo: desde el análisis e identificación de recursos y necesidades, planeación y gestión de las obras, así como la promoción entre ellos y ante quien corresponda. Resulta importante la participación de un promotor que capacite, active y coordine la planeación y ejecución del proyecto de desarrollo establecido. Se constató que sólo basta impulsar la iniciativa de la gente para que salga a flote toda su potencialidad.

BIBLIOGRAFÍA

Belshaw, D. R. 1982. Achieving Improved Rural Equity: Roles and Methodologies for Rural Development Planning and Rural Regional Planning. Munchen Káiser. Pp. 14, 15 y 19.

INEGI. 1992. Villa Hidalgo. Juego de Cartas (4), F-14-A-74, escala 1 :50 000 color.

Medellín, F. 1978. La desertificación, Problema de Alcance Mundial., en : La desertificación en México. De. Instituto de Investigaciones de Zonas Desérticas. UASLP. P. 13

Miller, E. Desarrollo Integral del Medio Rural. Un Experimento en México. Fondo de Cultura Económica. México. Pp. 51-52.

Thaha, L. Integrated Rural Development: a Planning Methodology. Calcuta Publications Division. Indian Institute of Manegement . p. 1.

Weitz. 1981. Desarrollo Rural Integrado. Consejo Nacional de Ciencia y Tecnología. México. Segunda Edición. Pp. 14, 40 y 41.

RESUMEN

Este trabajo presenta la experiencia del autor principal en la promoción del desarrollo rural desde su puesto como responsable del Departamento de Servicio Social en la Facultad de Agronomía de la Universidad Autónoma de San Luis Potosí. Demuestra algo de lo que puede hacerse, cuando hay la disposición de responder a la solicitud de asesoría de parte de representantes de comunidades rurales.

En este artículo se propone como unidad de estudio, análisis y desarrollo una micro-región, y se propone también un método que enlaza la investigación socioeconómica con la elaboración del plan, con la promoción, la coordinación y la ejecución. La micro-región propuesta la llamamos de “San Elías-Jesús María”, que se localiza en los municipios de Armadillo de los Infante, Cerro de San Pedro y Soledad de Graciano Sánchez, Estado de San Luis Potosí.

Producto del método propuesto son las obras y acciones tales como: una clínica regional, agua potable de una misma fuente para tres de las siete comunidades; limpieza de estanques en las siete comunidades; un teatro al aire libre, un foro y gradas; un lienzo para rodeo; vados con concreto hidráulico; un puente peatonal; mejoramiento genético en bovinos; la pavimentación parcial de calles en cinco comunidades; teléfono en tres comunidades; pavimentación de camino y otras pequeñas obras.

Los resultados obtenidos son producto de la organización y concientización adquirida gracias al liderazgo para el desarrollo (promotor y líderes locales) que operó y trabaja con las comunidades, pues son ellas quienes participaron y participan activamente durante todo el proceso a favor de su desarrollo, convirtiéndose así en el motor de cambio.