

El petróleo como palanca de desarrollo: Un debate contemporáneo en México

*Yobanni Cuahutle Zamora
Edgar Hernández Hernández
Felipe de Jesús Arroyo Analco*

Introducción

Este trabajo tiene como principal objetivo analizar el papel que ha tenido el petróleo en la historia del desarrollo económico mexicano, por lo que comenzaremos analizando la importancia del petróleo dentro de los modelos económicos, abordaremos con el modelo de sustitución de importaciones y posteriormente con el modelo neoliberal, ya que en estos modelos se le dio una importancia diferenciada al petróleo, esto es resultado de los diferentes cambios estructurales que en su momento se implementaron para tener un desarrollo de la economía mexicana mayor cuales enfatizaban en una mayor vinculación al mercado nacional y otro al mercado extranjero, todo este proceso lo realizaremos de manera histórica, señalando las principales características tanto económicas, sociales, históricas, por solo señalar algunas, esto con la finalidad de poder entender la importancia que hoy día tiene éste recursos para la economía mexicana, en la segunda parte analizaremos como hoy día se esta debatiendo dentro de nuestro país el tema del petróleo, como sabemos actualmente Petróleos Mexicanos (PEMEX) es el principal generador de divisas para el gobierno federal, situación que desde mediados de la década de los 80's empezó a tomar fuerza y que se agudiza en los 90's y que hoy día es aun mayor, toda esta situación ha llevado a que PEMEX presenta graves problemas financieros y operativos, y dentro de las soluciones que el gobierno nos presenta es la intervención del sector privado como

¹ Alumno de Licenciatura en Economía de la Benemérita universidad Autónoma de Puebla. C. E.: Yobanni_123@hotmail.com. Tel. 2461093562

Alumno de licenciatura en Economía de la Benemérita Universidad Autónoma de Puebla. C. E.: alambritos_paraditos@hotmail.com. Tel. 2333143524

Alumno de licenciatura en Economía de la Benemérita Universidad Autónoma de Puebla. C. E.: fer803@hotmail.com. Tel. 2941350.

Dr. María Eugenia Martínez de Ita (asesora de la ponencia).

único solucionador de dichos problemas, junto con este análisis que se hará del debate actual se tomarán en cuenta algunas de las experiencias de América Latina, finalmente concluiremos con un análisis sobre el tema del desarrollo sustentable y que tan viable es poder establecer una relación armoniosa entre la producción petrolera y el medio ambiente, considerando que nos encontramos dentro de un modo de producción capitalista, el cual tiene como único objetivo la ganancia, y ha este no le importa tanto la naturaleza, desgraciadamente nos encontramos dentro de un patrón de consumo el cual no establece un desarrollo de manera sustentable.

El papel del petróleo en los modelos (proyectos de desarrollo en México)

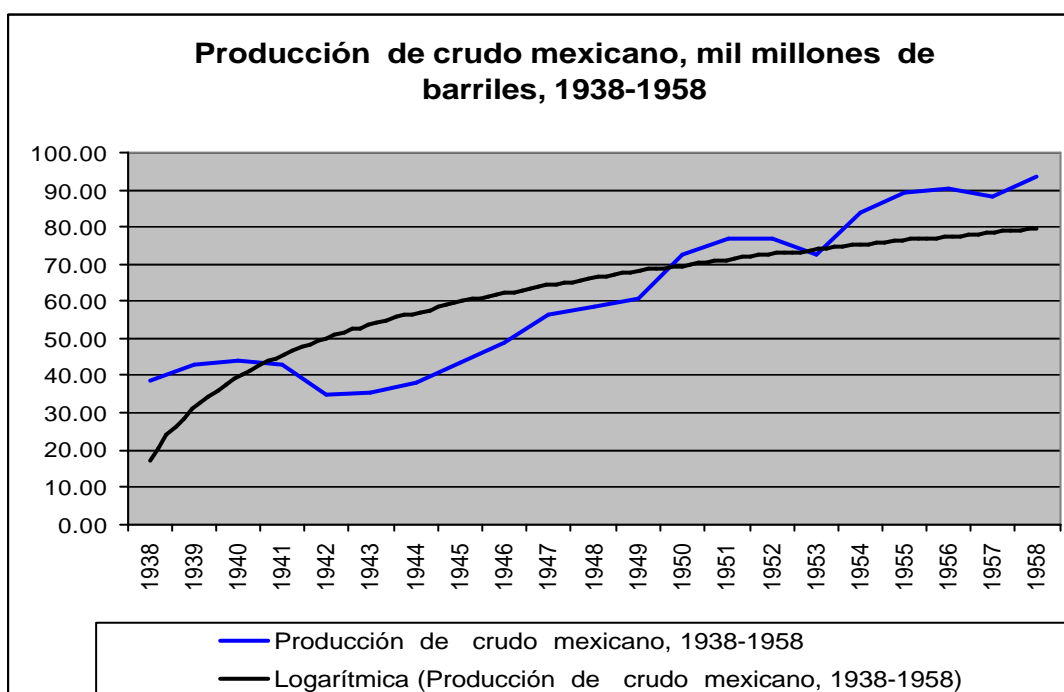
El Petróleo en el Desarrollo Hacia Dentro

Después de la gran depresión de finales de la década de los 30's, México adoptará una estrategia dentro de la cual se entrará en un proceso de cambio, dentro del cual se establecerá un tipo de desarrollo vinculado más al mercado nacional; en el caso de México este cambio se verá reflejado con la entrada en funcionamiento del modelo de Industrialización vía Sustitución de Importaciones (ISI), el cual tendrá como fuente primordial la protección de la industria a través de la implementación de aranceles a las importaciones, este modelo estuvo en funcionamiento a partir de la década de los 30's y hasta mediados de los años 80's, con este cambio se impulsaría el desarrollo del mercado mexicano mediante un mayor peso a los factores internos, reduciendo las importaciones de insumo, materias primas y por su puesto de crudo - en 1939 se registrara la mayor exportación de crudo, en este año represento el 20 % de la producción total y hasta el año de 1950 no se supero este crecimiento-, con este cambio estructural se enfatizaba en poder apoyar la maduración de la industria mexicana.

Con la expropiación petrolera llevada a cabo por el presidente de la república licenciado Lázaro Cárdenas del Río, se dará un giro muy importante sobre el objetivo que tendría PEMEX al vincularse con el mercado nacional, esta ideología implementada conlleva a que el petróleo mexicano se visualizara en beneficiar al mercado mexicano y ya no más al exterior como se había llevado a cabo hasta antes de la expropiación, con este panorama empiezan los primeros años de PEMEX

como una industria paraestatal, al interior del país se empieza a dar una transformación en los medios de producción, los cuales en su gran mayoría estaban necesitados de petróleo para poder funcionar trayendo consigo todo este proceso un incremento en el consumo de crudo, convirtiéndose dicho recurso en el motor principal de las actividades productivas, por ejemplo, en 1928 del total de la producción de crudo el 21% fue para consumo interno y nueve años después fue del 39 %, esta idea la podemos ampliar y al mismo tiempo corroborar en el cuadro 1, esta es una evidencia de como el petróleo adquirió una importancia para el desarrollo del mercado nacional en estos años.

CUADRO 1



Fuente: elaboración propia en base a los datos del PEMEX, *Anuario estadístico* 1984, México, 1985. Reproducido de: Sordo, Ana María; y López, Carlos Roberto; *Exploración, Reservas y producción de petróleo en México, 1970-1985*, México, Programa de Energéticos, El Colegio de México, 1988. p. 154.

Pero además de esto el gobierno empezó a tener un mayor control sobre los ingresos que esta institución paraestatal generaba, por ejemplo, en 1950 del total de impuestos pagados por PEMEX el 96.3 % fueron por concepto de impuestos por derechos federal, esto quiere decir que eran destinados al gobiernos federal, mientras que el resto – 3.7 % - eran impuestos estatales, como podemos ver hasta principios de la década de los 50's, se sentaran las bases para la posterior expansión masiva que

PEMEX tendrá como institución ya no solo en términos de producción de crudo, sino que a partir de ese momento empezar a tener una importancia como institución generadora de divisas y por lo tanto solucionadora de los problemas fiscales que el gobierno presentara en la década de los 70`s, en este modelo de sustitución de importaciones PEMEX se empezara a consolidar como un referente de la economía Mexicana, administrada y controlada por el Estado. A hora bien con estas condiciones que se empezaron a genera al interior del país PEMEX apoyara a la industria mediante la implementación de una política de precios, la cual consistió en establecer precios bajos de los productos que PEMEX generaba para el consumo interno, convirtiéndose con esto en el principal pilar del desarrollo mexicano. Los gobiernos posteriores a la década de los 50`s se caracterizaron por dos aspectos, el primero es que siguieron esta misma política dando los derivados del crudo a precios cercanos a los costos de producción y el segundo es que empezaron a vincularse un poco más con el mercado internacional vía exportaciones de crudo, con la política de precios bajos PEMEX empezaría a presentar problemas en sus finanzas pero esto no preocupo a los gobiernos si no que ellos empezaron a recurrir al endeudamiento para seguir con esta idea muy arraigada de precios bajo, si bien en esta etapa se crean refinerías, esta infraestructura no será suficiente y PEMEX tendrá graves problemas en términos de la distribución interna ya que la demanda empezó a crecer a ritmos agigantados al igual que las exportaciones, en 1960 a 1965 las exportaciones de crudo pasaron de 1 100 millones de barriles a 4 800 millones de barriles, como podemos ver en solo cinco años se incrementan en un 400 % lo destinado al mercado externo, y al no poder PEMEX construir nuevos ductos que tuvieran una mayor envergadura y por lo tanto una mayor capacidad de transporte se empezó a tener problemas de abastecimiento, varios autores mencionan que este problema surge porque PEMEX no tuvo los ingresos suficientes para poder alentar la inversión en infraestructura, esto consecuencia de los bajos precios a los que vendía sus productos tanto al mercado interno como al extranjero, pero si los precios bajos perjudicaron las finanzas de PEMEX no hay que olvidar el entorno internacional, en el cual los precios del crudo no eran muy elevados y por lo tanto PEMEX tenia que seguir ese movimiento de precios, además de las presiones que Estados Unidos hacia sobre el mercado petrolero de México, esto nos da un panorama de como esta institución paraestatal apoyo a la industria que se encontraba ya establecida, en este etapa vemos como el petróleo impulsa el desarrollo de la economía Mexicana no en

términos de divisas pero si a través de precios bajos, proporcionando los insumos necesarios que se demandaron en ese momento, uno de los logros de todos estos cambios estructurales que se plantearon en la década de los 50's fueron buenos en lo que corresponde a la importación de crudo ya que esta disminuyo y para 1970 ya no se importo nada, pero no todo buen así de bueno, ya que hubo un incremento en las importaciones de productos derivados del petróleo principalmente los de gasolina; pero será en estos años cuando la producción de crudo registre una expansión muy grande, al igual que las importaciones, en este mismo año del total de importaciones de petrolíferos el 54.39% correspondieron a gasolina y diesel.

Fenómeno que actualmente no ha cambiado mucho, ya que hoy día México presentan grandes problemas en términos de importación de productos derivados del petróleo entre los que se encuentra la gasolina y el diesel, fenómeno que no se ve que se pueda contrarrestar principalmente por que en nuestro país no se centra con la infraestructura necesaria para poder procesar todos estos productos que hoy día demanda el mercado interno.

El petróleo en la apertura del mercado nacional: El modelo neoliberal

En la década de los ochenta se establecerá el modelo neoliberal², que fue armando durante el gobierno de Miguel de la Madrid, pero es consolidado hasta el gobierno de Carlos Salinas de Gortari, con la implementación de este nuevo modelo se da un nuevo cambio estructural al interior del mercado mexicano, ya que este modelo pondría el acento en la exportación de mercancías como fuente primordial del desarrollo mexicano, será entonces con estas nuevas políticas que se generara un desarrollo hacia fuera, con este modelo se quería alcanzar la despetrolización de la economía, este fue uno de los objetivos principales de este nuevo modelo y para que esto se pudiera realizar se empezaron a buscar otras vías de obtención de divisas, con esto acuestas, durante los primeros años de haberse implementado este modelo la economía mexicana transitara bajo una profunda crisis esto como consecuencia de la caída de los precios del petróleo y la denominada crisis de deuda de la década

² El modelo neoliberal se propone, la desregulación de las relaciones económicas tanto del comercio como de la contratación de trabajo; la privatización de empresas estatales y colectivas; Eliminación de la razón pública en la economía; El libre juego de los agentes y factores económicos; Apertura total de mercancías, servicios y capital. (Órnelas, T III, 2005, 35)

anterior, con la idea en éstos años de depender cada vez menos en términos internacionales y nacionales del petróleo se estableció un programa de energía y un plan quinquenal de PEMEX el cual enfatizaba en satisfacer la demanda interna, esta sería la función primordial que PEMEX tendría en estos años cosa que no se pudo lograr y no se logro, ya que además de haber ocurrido un proceso de industrialización en nuestro país, no se puso el acento en lo que realmente se necesitaba para dicha modificación funcionará y por lo tanto aindiar frutos, el problema que en ese momento tenia PEMEX no solo era económico sino que también político, y al no llevar a cabo una verdadera reforma fiscal no se pudo concretar el nuevo enfoque de PEMEX, México no llevo a cabo una reforma fiscal para no perjudicar a los empresarios, por lo que el Estado siguió dependiendo de los ingresos que esta institución genero, una de las principales características al no poder depender menos de los recursos petroleros fue que la empresa paraestatal tuvo una gran restricción en sus ingresos, por ejemplo, en 1990 los ingresos que el gobierno recibió ascendieron a 117,710 millones de dólares de los cuales 34,739 millones de dólares fueron por concepto de ingresos petroleros representando un 29.5% en el total de los ingresos federales, como podemos ver PEMEX apporto para 1990 más de la cuarta parte del total de los ingresos, fenómeno que se incremento en esta misma década, por que tan solo siete años después los ingresos petroleros en el total de los ingresos federales recibidos ese año eran del 37.6%, esto no habla de como PEMEX en esta década apoyo al gobierno en términos financieros, en este periodo PEMEX apoyo mediante divisas y ya no tanto en el abastecimiento de las materia primas que se necesitaba el mercado interno, con esto no queremos decir que las materias primas ya no sean necesarias más bien queremos enfatizar que en primer lugar esta la generación de divisas y en un segundo plano las materias primas que PEMEX generaba –y no por estar en un segundo plano pierde importancia-, pero no hay que olvidar que gran parte de estos recursos que recibió el gobierno federal fueron destinados al pago de la deuda externa, por lo que no se vieron reflejados en beneficios directos para la sociedad mexicana, además del alto grado de corrupción que existía -y hoy día todavía existe - dentro de PEMEX , pero sobre todo dentro del gobierno federal, con estas evidencias podemos decir que los cambios estructurales que se plantearon a principios de la década de los 80's no se cumplieron y por lo tanto fracasó la despetrolización de la economía mexicana, en este proceso las importación de gasolina seguirán en incremento, ya que uno de los principales problemas que

seguía teniendo PEMEX es una falta de infraestructura, especialmente presentara una falta de refinerías y aunado a esto hay que agregar la sangría fiscal que se le siguió asiendo a PEMEX, aquí haremos un paréntesis con el fin de analizar un poco más a detalle como la industria petrolera se comporto en la década de los 90's y los primeros años del nuevo siglo, ya que consideremos que es una década donde se establecerá una ideología más abierta de intervención del sector privado como única solución a los problemas que ya hemos descrito anteriormente.

En 1991 PEMEX registro ingresos por ventas de crudo de 57 mil 780 millones de pesos de los cuales el 57.23% fueron por ventas al mercado interno y el 42.77% por concepto de ventas al extranjero, del total de ingresos el 43.58% fueron destinados a cubrir los costos y gastos de operación y el 56.42 % fueron los rendimientos de PEMEX antes de impuestos, de éstos rendimientos antes de impuestos el 90.30 % serian destinados al pago de impuesto al gobierno federal, por lo que solo PEMEX del total de ingresos que genero ese año se quedaría con el 9.7 %, esto es 3 mil 162 millones de pesos de un total de 57 mil 780 millones de pesos, en pocas palabras solo esta institución paraestatal se quedaría con una décima parte del total de ingresos generados en 1991, pero el porcentaje destinado a PEMEX seguiría disminuyendo hasta el año de 1999, cuando pasa a un estado aun más critico, en este año PEMEX genero 318 mil 719 millones de pesos por venta de petróleo, de los cuales el 70.69% eran por concepto de ventas nacionales, del total de ingresos recibidos por la venta de crudo el 35% se destinaron a cubrir los gastos y costos de operación y el restos -65% - fueron los rendimientos antes de impuestos, de este 65%, el 100% fue recibido por el Estado por concepto de impuestos, pero además PEMEX tuvo que dar un .47% adicional al Estado para poder cubrir todos sus impuestos, esto es 969 millones de pesos más, por lo que la cifre total de impuesto fue de 208 mil 137 millones de pesos, con esto se da una sangría impresionante proceso que no para sino que por el contraria se incrementara, por ejemplo, para el año 2001 PEMEX había pasado de .47% a 3.65%, adicional de impuestos-este año PEMEX pago 424 mil 521 millones de pesos, pero además de este pago realizo otros por 9 mil 250 millones de pesos (3.65%)-, esto no habla de la gran dependencia que en estos años el Estado tenia respecto a las divisas petroleras, que por lo general estos recursos fueron destinados a gasto corriente y no fueron empleados para generara un beneficio social o mejor dicho solo se beneficio a un pequeño grupo de personas. La gravedad de que

los ingresos que PEMEX se destinen en su gran mayoría ha gasto corriente tiene que ver con una simple cuestión, los ingresos que PEMEX genera son mediante la extracción de un recurso natural, esto quiere decir que a diferencia de las subsidiarias que PEMEX tiene en esta no se genera valor agregado, simplemente lo que se hace es la extracción de crudo, por lo que estos ingresos tenían que ser empleados en su gran mayoría en la creación de infraestructura y en la investigación tanto para el instituto del petróleo el cual tenía que estar encargado de la generación de nuevas fuentes alternativas de hidrocarburos, ya que tarde o temprano el petróleo se acabará, o su costo de extracción se elevara y esto ocasionara que los rendimientos bajen, los costos de extracción se elevan cuanto mas se explota el pozo petrolero ya que la presión natural con la que sale el crudo ha la superficie disminuye y por lo tanto hay que extraer lo mediante mecanismo que son costosos de emplear pero sobre todo el poderlos comprar. Pero párese que esto no les interesa los gobernantes, ya que para el año 2007 PEMEX reportó ingresos por 1 billón 136 mil 036 millones de pesos, de los cuales 677 mil 256 millones de pesos fueron destinados al pago de impuestos, esto quiere decir que el 60 % de los ingresos fueron destinados al pago de impuestos, pero adicional a esto PEMEX pago 18 mil 306 millones de pesos más por concepto de impuestos, como vemos esta institución paraestatal a seguido siendo un pilar clave en el desarrollo de la economía mexicana, el Estado a seguido siendo el principal destino de los ingresos, dichos recursos tenían que ser empleados en el ejercicio fiscal de ese año, además de financiar los diferentes programas establecidos por el gobierno en apoyo a la sociedad mexicana, todo esto es lo que suponía se haría con los ingresos, además faltan los excedentes que de igual manera son acaparados por el gobierno y que por lo general no se sabe a cuanto asciende el total de dicho recursos petroleros. Como podemos ver los cambios estructurales que se pretendieron establecer a partir de mediados de la década de los 80's no se concretaron, más bien fueron hechos transitorios los cuales no lograron lo que se estableció en la teoría por que no se llevaron a cabo los cambios necesarios, solo se ataco el problema en apariencia, pero la esencia jamás se toco porque esto implicaba perjudicar y atentar a los privilegios de unas cuantas familias burguesas, con los datos señalados anteriormente nos percatamos como PEMEX actualmente es un gran portador de divisas, las cuales son administradas por el gobierno federal, pero cuyo empleo de dichos recursos no ha generado un impulso mayor para el desarrollo de nuestro país.

México y el debate actual sobre el destino del petróleo

Sabemos que la reforma es un factor clave para el crecimiento económico de México, pues con una reforma bien estructurada y bien diseñada para PEMEX se puede tener un pronóstico de expansión de la economía para los años 2008-2012. Notando que la economía mexicana sigue siendo petrolizada, y que por eso, en el actual proceso en que se pone a boga su potencial el querer modificar la estructura es centro de atención de todas partes, unos por defender el tan irrecuperable recurso y no verlo desposeído y no perder ese oro; y por otro lado en la mira de las inversiones extranjeras con objetivos de ganar ese oro.

Actualmente no hay duda de la importancia que tiene el petróleo y que mas allá de lo que dispone la constitución el querer resolver un problema de un sector estratégico tan importante en el país, con una receta que nunca ha funcionado, es un absurdo caso tanto legal, económico y financiero.

Pues las estadísticas, han de representar los problemas que mas debe afrontar PEMEX:

1. Alto costo relativo de la estructura actual.
2. Fragmentación de responsabilidades que dificulta la optimización operativa y la coordinación institucional.
3. Frecuentemente se imponen restricciones a la eficiencia operativa y una buena asignación eficiente de recursos.

Dichos problemas en otras economías han sido superados y quieren aprovechar el mercado Latinoamericano y como objetivo lograr un crecimiento conjunto. Y vemos cual es el debate contemporáneo al plantearse argumentos que son de carácter contextual en todo este embrollo y algunos de esos argumentos no se refieren propiamente a cuestiones de estructura, si no más bien están dedicados a asuntos de estrategia, ahí esta lo raro pues entonces que se quiere lograr?

La solución de estos malestares no radica en el fortalecimiento del ente corporativo y del poder de sus funcionarios, pues si se mejora el corporativo así como a las áreas operativas de PEMEX, mejorara la capacidad de plantación, coordinación y ejecución, pero en que plazo y ¿como se debe de realizar?, solo las fuerzas del mercado lo dirán. Esto es de actuar antes de que se aprueben las dichos iniciativas.

Por otro lado PEMEX enfrenta serios retos de naturaleza estratégica, de gestión y de política pública, como también lo afirmo el ejecutivo federal:

“PEMEX no se privatiza, esto no esta a debate, lo que esta en juego es decidir como afrontaremos la responsabilidad histórica de poner a petróleos mexicanos en la ruta de convertirse nuevamente en una de las empresas petroleras mas importantes del mundo y aun que él no lo dice esta implícitamente la idea de abrir la inversión privada con el fin de resolver un problema más que energético, en realidad; un problema de déficit fiscal y presupuestario”.

Las finanzas públicas se quedan con los ingresos petroleros, con ello tenemos que PEMEX tiene una deuda muy grande cuando esa deuda en realidad es la deuda del país, creo que primero se tiene que resolver este problema y luego continuar con lo que sigue. Las reformas legales que se pretenden consensuar con los legisladores para permitir la participación de terceros en petróleos mexicanos (PEMEX) abarcan la apertura al capital privado en transporte, almacenamiento y distribución y que para esto la comisión reguladora de energía (CRE: creada en 1993) se encargue de regular a los inversionistas privados que transporten, almacenen y distribuyan petróleos básicos.

El objetivo de la regulación es generar las condiciones para que más empresas participen en el mercado de los hidrocarburos y aumente la oferta de bienes y servicios, con la consecuente reducción de los precios de los hidrocarburos.

Con esta iniciativa se pretende también que esta actividad deje de distraer recursos que PEMEX necesita para sus actividades más necesarias y redituables, como la exploración y la extracción de petróleo y gas. Sin olvidar que a lo largo de la historia y hasta nuestros días, el cambio estructural en la industria petrolera se ha enfocado al funcionamiento de las empresas privadas, con el fin de reducir los costos, aumentar el nivel tecnológico y solo así reducir gradualmente los precios de los energéticos y mejorar la calidad de los servicios, logrando con ello, como han hecho otras economías latinoamericanas, un mejor bienestar social y logrando un mayor poder en la competencia internacional.

El terreno se tiene invadido y con ello, se teme a la privatización (tema muy discutido), que en si no la va haber como tal, pues las cosas van a manejarse de manera diplomática ante la sociedad, no se privatiza pero si es necesaria la apertura comercial, y con ello la entrada de capitales, encargados de las actividades que lamentablemente México las tiene fuera de su

alcance nacional, pues al no tener la suficiente tecnología, la tiene que conseguir en el extranjero pero estos no venden la tecnología y no hay de otra que contratarla y aprovechar sus servicios, entregando así, parte de la cadena productiva, y por tanto su respectiva porción de ganancia. Se demuestra mediante las experiencias; tenemos el argumento claro de que en México al hablar de privatización es hablar de monopolios, rescates, ilegalidades, inmoralidades y de debito, dando como resultado las privatizaciones al menos en este país.

Las enseñanzas de América latina para México

Petrolera de Venezuela S.A (PDVSA)

Entre 1986 y 1987 se inicia lo que se llamó la "Apertura Petrolera", bajo la modalidad de convenios operativos y asociaciones estratégicas para reactivar campos, producir crudo, explotar gas natural costa afuera, explorar áreas prospectivas, crear empresas mixtas, competir libremente en los mercados petroleros, y explotar y comercializar el carbón. Para los 90's, PDVSA ya podía manejarse así misma sin embargo las empresas extranjeras al darse cuenta de esto buscaron la forma para que PDVSA quedara en sus manos sin darse cuenta de que ya podía ejercer cierta autonomía con respecto al sector privado transnacional resultado de esto es que, para 1992, la vieja PDVSA inició un proceso masivo de "tercerización" que ocasionó una pérdida, nunca antes vista, de la efectividad nacional para manejar la industria petrolera y terminó dejándola prácticamente en manos de compañías extranjeras.

Con datos falsos sobre las reservas, en 1994, los administrativos de PDVSA aprobaron que el capital privado internacional siguiera teniendo control sobre la exploración y explotación de crudos convencionales, ligeros y medianos, que son el centro del negocio petrolero en Venezuela con una duración de 20 años por cada convenio, inversionistas y operadores privados asumieron la producción de crudo de algunos campos supuestamente inactivos o que requerían inversiones para aumentar su nivel de extracción. Fueron firmados 33 convenios operativos en 1992, 1993 y 1997. En septiembre de 1999 entra en vigor la Ley Orgánica de Hidrocarburos Gaseosos y en noviembre de 2001 la Ley Orgánica de Hidrocarburos. A pesar de la crisis del 2002 y 2003 en la que la disminución abrupta de las principales actividades económicas del país y secuelas tanto para la corporación como para la sociedad venezolana. Obligó al Ejecutivo Nacional, conjuntamente con el Banco Central

de Venezuela, a dictar las medidas para establecer un sistema de control de cambios, con el fin de atenuar los efectos negativos sobre la economía nacional. La actual política busca limpiarla de la corrupción y del mal manejo de PDVSA que había logrado convertirse prácticamente en un Estado dentro del Estado. Los convenios operativos no son en realidad simples contratos de servicios sino verdaderas concesiones petroleras. El fin último de estas iniciativas era la re-privatización de la industria petrolera así las empresas petroleras internacionales participantes adeudan desde el año 2000 hasta junio de 2005 más de 4 millar dos de dólares en impuestos y regalías.

Hoy por hoy PDVSA es la palanca para el desarrollo y la transformación que se requiere en Venezuela a pesar de la crisis del 2002 y 2003 la empresa ha logrado consolidarse en la producción, administración y sistemas operativos, pero sobre todo se ha comprometido con el pueblo de Venezuela, en actividades sociales. El Ministerio de Energía y Petróleo, el centro que tiene a su cargo la formulación y la implementación de políticas que apoyen a PDVSA aún en tiempos difíciles el sector petrolero ha sabido responder de una forma benéfica al pueblo venezolano , la política petrolera, por los elevados ingresos fiscales que ahora genera, es hoy en día la palanca de toda la política de Chávez, dentro de las cuales; el desarrollo de la vida de toda la población de Venezuela es la principal meta, por lo que PDVSA participa activamente en programas que benefician a Venezuela, un claro ejemplo son lo subsidios para la creación de viviendas, el apalancamiento financiero para las misiones educativas, salud, bienestar, etc. PDVSA invirtió 76.500 millones de bolívares entre el 2004 y mayo de 2005. Para el 2007 PDVSA logra superar la situación que se había presentado en 98 años en el que por falta de competitividad y buen manejo se declaraba a PDVSA en quiebra. Se ha logrado el tener la participación mayoritaria con los diversos convenios existentes en la faja petrolífera del Orinoco con otras empresas, dando por terminada la apertura petrolera, con esta reforma se han logrado: logrando un mayor ahorro en costos operativos por más de 2 mil 700 millones de dólares, con la participación del presidente y algunos ajustes en la normativa se ha logrado que el fisco aumente su recaudación por más de 40,000 millones de dólares entre el 2002-2007, exportaciones por 2.8 millones de barriles diarios con un promedio de 64.74 dólares por barril teniendo una ganancia bruta por 25 mil 292 millones de dólares y una utilidad neta consolidada de 6 mil 273 millones de dólares Se coloca como la quinta empresa petrolera en el mundo y la más grande en América Latina. Pero las actividades de Venezuela no se restringen a ser solo una empresa competitiva a nivel internacional, sino que también dicha empresa asume un

compromiso social en la que hoy en día actúa de una forma muy activa, tal argumento lo respaldan los 13 mil 897 millones de dólares que PDVSA destina a diversos programas y actividades encaminados al desarrollo social.

En el plan de desarrollo garantiza la seguridad nacional y apoya la política internacional, no solo apoya a la industria del petróleo, también al campo, la urbanización, etc. manteniendo siempre la regla de velar por el bienestar de toda la población venezolana. PDVSA y Venezuela, tratan de integrar a América Latina y el Caribe en un acuerdo de integración ALBA, con iniciativas, políticas, acuerdos y programas que integren y vuelvan a la región competitiva en el plano internacional.

Petrobras

Petróleos de Brasil (PETROBRAS)

Desde su formación la industria petrolera ha atravesado diversos tipos de reestructuración con el fin de generar las suficientes ganancias para Brasil, al igual que ir de acuerdo a las distintas situaciones que en el mundo se han venido desarrollando.

Para el año de 1953 resultado de diversos movimientos sociales y populares se consolida como una industria monopólica al transcurrir los nueve años el costo de las importaciones se disparó tanto, que en 1962 el gobierno se vio en la necesidad de instituir el monopolio de la importación tanto del crudo y derivados de este, sin embargo se pudo establecer negociaciones con el exterior trayendo como resultado un buen desempeño al menos en divisas para Brasil en los siguientes años³. El año de 1967 es un parte aguas en la industria del petróleo en Brasil, ya que partir de éste se comienzan presentarse diversas reestructuraciones en los pilares de la industria petrolera brasileña como le fue: La creación de la subsidiaria Petrobrás Química S.A. Que articula la relación entre el sector estatal y privado, el surgimiento de mega estatal, la implantación de políticas y negociaciones que lograran hacer frente y superar las crisis del petróleo, en las que la OPEP resultaba ser el principal causante de las mismas. La iniciativa privada comienza a tener campo de acción hasta el año de 1975, con la apertura de la exploración de petróleo al sector privado,

³ "Para reducir el costo de las importaciones, el Gobierno instituyó, en 1962, el monopolio de la importación de petróleo y derivados. Esa medida permitió que Petrobras realizase negociaciones que resultaron en gran economía de divisas para el país, en los años siguientes." (<http://www2.petrobras.com.br/Petrobras/espanhol/historia/index.htm>)

mediante los contratos de riesgo. Con las diversas estrategias que Petrobrás ha ido generando, no solo logró hacer frente a las crisis sino también logro tener la capacidad de desarrollar la estructura y conocimiento para generar tecnologías eficientes no solo en Brasil sino también a nivel mundial, todo este tipo de vanguardia han hecho que Petrobrás tenga buena presencia a nivel internacional y pueda recibir reconocimientos de por su contribución al avance de la tecnología de producción en aguas profundas⁴, perfilándose como ejemplo para América Latina no solo por la tecnología y competitividad sino también por la capacidad de tener acceso en otros países como en Bolivia del que al menos Petrobrás es dueño de dos refinerías. La política de estado de Brasil en el 2000 determino dejar de ser el único que guiara, a esta industria dejando que el sector privado tuviera incursión en está, --es prudente mencionar que la mayor parte de las acciones las conserva el estado Brasileño -- con el fin de comenzar un proyecto que consolidara a Petrobrás como una corporación internacional de energía en América Latina, dando lugar al nuevo modelo organizacional, creando cuatro áreas de negocio - Exploración y Producción, Abastecimiento, Gas y Energía, e Internacional - más dos áreas de apoyo - Financiera y Servicios -, además de las unidades corporativas directamente vinculadas a la presidencia de la empresa. Los resultados fueron que para el 2002 adquiriera el 58% de acciones de una empresa argentina Pérez Companic, al igual que comienza a cotizar en la bolsa de valores Latinoamericana con sede en Madrid, ingresar en el selecto grupo de las empresas que componen el Índice Dow Jones Mundial de Sustentabilidad (DJSI), En diciembre de 2006. Al igual que para el 2007 Petrobrás se coloca como la 8ª mayor empresa de petróleo del mundo con acciones negociadas en distintas bolsas y logra ascender de la posición 83ª a la 8ª entre las más respetadas empresas del mundo. Teniendo en cuenta todo lo anterior no surge una pregunta, la cual es: ¿Si Petrobrás es una empresa competitiva, en que se han visto traducidos los beneficios en la sociedad? Petrobrás es una empresa que apoya el desarrollo y el bienestar de toda la población de Brasil ha ocupado las ganancias o beneficios de esta corporación, en programas como; el programa de hambre cero, Petrobrás ambiental, cultura y deporte y el programa de ciencia y tecnología en el que el mayor interés lo conforma la investigación para generar tecnología, el desarrollo de nuevas patentes y el seguir generando conocimiento para poder seguir siendo y consolidarse como una de las mejores

⁴ "Petrobras inicia la década siendo indicada por la Offshore Technology Conference para recibir el OTC Distinguished Achievement Award, el mayor premio del sector petrolífero mundial, en reconocimiento a su notable contribución para el avance de la tecnología de producción en aguas profundas" (<http://www2.petrobras.com.br/Petrobras/espanhol/historia/index.htm>)

empresas en el industria petrolera en el plano internacional. Brasil nos da un ejemplo de normas para permitir que el sector privado incursione en empresas como PETROBRAS sin el peligro de quedar completamente en manos del sector privado.

Desarrollo sustentable, petróleo y capitalismo

Actualmente escuchamos hablar del “desarrollo sustentable”, término que últimamente se ha puesto muy de moda, según funcionarios de PEMEX hablar de desarrollo sustentable, es poner énfasis en el cuidado del medio ambiente, colocando la mayor atención en los aspectos socio ambientales, tratando de establecer una armonía entre los planes de crecimiento y las diversas regiones donde se encuentra en operación y esto se lograra mediante una mayor eficiencia, actualmente PEMEX tiene una plan de desarrollo ambiental el cual estima una inversión de 7 mil millones de dólares entre 2007 y 2012, como podemos ver PEMEX está planteando una visión en la cual el medio ambiente juega un papel importante dentro de la producción de petróleo, pero sobre todo de los planes de crecimiento futuro de esta industria petrolera, esta es una visión de muchas que hoy encontramos, pero hasta donde es posible hablar y platear un desarrollo sustentable dentro de un sistema de producción capitalista, el cual ha determinado un tipo de patrón de acumulación, mismo que a impulsado el modelo neoliberal dentro del cual no se puede platear una relación armoniosa entre la extracción petrolera y el medio ambiente, además hay que tener claro, que dentro de todo este sistema de interacción el Estado juega un papel importantísimo en la determinación del tipo de desarrollo que se quiera llevar acabo, pero sobre todo para quines será el beneficio de dicho desarrollo, a hora bien dentro de un modo de producción en el cual tiene como fundamento el petróleo y la energía eléctrica, un mundo donde todo se mueve gracias a estos dos energéticos es complicado implementa u desarrollo sustentable, hoy podemos ver cómo ha nuestro alrededor lo objetos que nos rodean funciona gracias a la electricidad y a la gasolina, por solo mencionar algunos; en el caso de nuestro país en días pasados se ha llevado a cabo un debate en torno a la reforma energética propuesta por el presidente Felipe Calderón Hinojosa, en dicho debate se han tocado diferentes temas- Exploración, explotación y restitución de reservas, destino de la renta petrolera, órganos reguladores de la actividad petrolera y energética, políticas e instrumentos para impulsar la industria nacional relacionada con el sector petrolero, por solo mencionar algunos – donde han expuesto diferentes personalidades,

entre políticos, ingenieros químicos, petroleros, académicos, los cuales han hecho referencia y tocado puntos importante en la historia de PEMEX, a hora bien una de las interrogantes que la gran mayoría de los expositores han generado, es la siguiente, ¿HAY QUE BUSCAR NUEVAS FUENTES DE ENERGÉTICOS?, como vemos esta pregunta no tiene nada nuevo, no se avanza para nada, ya que la gran mayoría sabe que se tiene que hacer algo, yo plantearía que realmente lo que actualmente se tenía que discutir y establecer es como realizar ese cambio, a través de qué mecanismos se debería realizar, no quedarnos en la misma pregunta que desde hace tiempo se ha discutido; por ejemplo, en México como pensar en un desarrollo sustentable cuando se tienen registrados para el año 2006 24 millones 970 mil 879 vehículos de motor en circulación y donde la tasa de crecimiento promedio anual en los últimos 6 años es del 8.2%, y donde la gran mayoría de estos vehículos utilizan gasolina y por consiguiente generan monóxido de carbono, pero donde también el consumo de energía eléctrica está en constante crecimiento, con este panorama, como plantear una transición del uso de la gasolina a otros combustibles, como es el etano, la luz solar entre otras opciones, este es el verdadero reto, el cual se tenía que estar discutiendo, realmente se puede pensar en un nuevo desarrollo donde el medio ambiente no resulte tan perjudicado con los procesos de producción implementados por el hombre, ¿podemos pensar en un mundo sin contaminación dentro del capitalismo?, podemos crear nuevos transportes sin la necesidad del uso del petróleo y de la energía eléctrica, ¿se puede generar un desarrollo sin el sector energético?, si la respuesta es afirmativa, entonces como hacerlo, en el caso de los vehículos de motor a quien le toca dar el primer paso, al gobierno, a las empresas automotrices, o en su caso, nos toca a nosotros impulsar este cambio, esto también se tendría que estar discutiendo en la cámara de senadores, se tendría que ocupar estos espacios para formular y aterrizar las respuestas que hoy el país requiere, porque de no hacerlos caemos en los mismo que se ha hecho en los últimos años, solo mostramos un mundo maravilloso pero no se dice como llegar a ese mundo, se que plantear cambios no es cosa sencilla, que se requiere de múltiples conocimientos, donde influyen múltiples factores, pero lo peor que se puede hacer es decir que ¿hay que hacer algo?.

Conclusión

Como hemos visto dentro de la historia de nuestro país el petróleo ha jugado un papel importante, PEMEX apoyo en un primer momento al mercado interno a través de el suministro de materias primas y los insumos que demandaba la industria naciente, esto lo hará mediante la implementación de una política de precios bajo, fenómeno que lo llevaría a tener problemas financieros, ya que no tendría suficientes recursos para poder invertir y con esto poder cubrir la demanda creciente que empezó a generarse en nuestro país, problema que se resolvió mediante la contratación de deuda, con la implementación de los diferentes modelos económicos se le dio un peso diferente al petróleo como impulsor del desarrollo económico, en un primer momento se enfatizó en plantear una despetrolización de la economía a través de la búsqueda de nuevos mecanismos tanto en términos financieros como de materias primas, proceso que fracasaría, ya que en ese momento nuestro país no contaba ni con la infraestructura necesaria para poder implementar estos nuevos mecanismos, además de esto no se nos tiene que olvidar el ámbito internacional, el cual demandaba petróleo y dentro de un mundo tan interrelacionado y compartiendo frontera con el país más poderoso del mundo, este proceso no se pudo llevar a cabo como se pensó; después de esto el Estado pasaría a depender de PEMEX en términos financieros, proceso que llevaría a dicha industria a pagar más de lo que se le queda después de cubrir sus costos de operación; este hecho se empezaría a agudizar a partir de 1995 y hoy en el 2008 se ha incrementado drásticamente trayéndolo consigo problemas en sus finanzas, además de esto, algo que actualmente ha puesto los ojos de la gran mayoría de las instituciones y de los países, es esta idea de desarrollo sustentable.

Nosotros hemos llegado a la conclusión de que no se puede pensar en un desarrollo armónico con la naturaleza dentro del modo de producción capitalista, ya que este tiene como único fin la ganancia, por lo que no le interesa tanto el medio ambiente, y esto lo podemos confirmar mediante el patrón de acumulación existente el cual está regulado dentro de una producción en masa y un consumismo, por lo que todo esto rompe una ligación positiva con la naturaleza, ejemplo tenemos muchos, solo recordemos los según "fenómenos naturales" de las últimas dos décadas y entenderemos si es posible hablar de desarrollo sustentable dentro del capitalismo. Por otra parte actualmente no hay duda de la importancia que tiene el petróleo y que más allá de lo que dispone la constitución el querer resolver un problema de un sector estratégico tan

importante en el país con una receta (iniciativas) que nunca ha funcionado, es un absurdo caso tanto legal, económico y financiero, conociendo las circunstancias en las que se ha venido desarrollando este sector en la economía lo más notable es que todos los intentos de reformar no se refieren propiamente a cuestiones de estructura, si no más bien son intentos que están dedicados a asuntos de estrategia, es ahí donde reformamos esta misma conclusión, PEMEX enfrenta serios retos de naturaleza estratégica, de gestión y de política pública.

Bibliografía

- ① Anuario Estadístico de Petróleos Mexicanos 2008
- ① Cuauhtémoc Anda Gutiérrez (2004) Estructura socioeconómica de México (1940 - 2000). México: Limusa.
- ① Durán Esperanza (1982) El petróleo mexicano en la primera guerra mundial, Energía en México. Ensayos sobre el pasado y el presente, México, El Colegio de México, 1982.
- ① Órnelas Delgado Jaime (2005) El siglo XX mexicano economía y sociedad, T.I T. III. México: Benemérita Universidad Autónoma de Puebla.
- ① Puente Leyva Jesús (1981) Desarrollo y crisis de la economía mexicana, ensayos de interpretaciones históricas, México: fondo de cultura económica
- ① Instituto Nacional de Estadística, Geografía e Informática (INEGI), Banco de información económica,
- ① Suárez Sergio, Isaac Palacios (2001) PEMEX y el desarrollo económico mexicano: aspectos básicos. México: Universidad Nacional Autónoma de México (UNAM)
- ① http://www.senado.gob.mx/reforma_energetica/
- ① <http://www.colmex.mx/ceh/petroleo/present.php>
- ① <http://www.jornada.unam.mx/2008/02/15/index.php?section=politica&article=007n2pol>
- ① <http://www.jornada.unam.mx/2007/05/06/index.php?section=opinion&article=028a1ec>
- ① <http://www.cnnexpansion.com/negocios/pemex-frente-a-otras-paraestatales>