

as rutas del México de hoy son aquellas que llevan al mundo de sus regiones. Democracia, participación, autonomías y federalismo son temas difíciles de entender si no comparan su referente con algún lugar del crisol geográfico mexicano. Llámenle región, estado, municipio, comunidad, ese espacio representa el soporte innegable sobre el cual los procesos de transición política, social y cultural se vienen produciendo, a la par de una justa demanda por un cambio (postergado) del modelo económico que ha representado un alto costo social y material para la población mexicana.

El contenido del presente libro pone al lector en varias de estas rutas que habrán de transitar en los próximos años. *Democracia y federalismo* agrupa 21 trabajos de investigadores nacionales que desde sus lugares de origen vienen estudiando las transiciones y los cambios regionales que los procesos políticos imprimen a los estados y municipios mexicanos. Los trabajos se agrupan en tres partes: la primera de ellas "Democracia, actores sociales y participación" centra el interés en los procesos electorales municipales y los cambios que a nivel comunitario se vienen dando, producto del nuevo mapa sociopolítico que la transición electoral genera en aquellas entidades que se han visto beneficiadas por procesos electorales abiertos y democráticos; la segunda parte se refiere al tema del federalismo y su relación con el desarrollo regional y municipal, poniendo en revisión el papel de la administración pública y el camino hacia un federalismo real que habrá de emerger, producto de las relaciones intergubernamentales y el nuevo desarrollo municipal. La tercera y última parte aborda aspectos concretos de las finanzas públicas gubernamentales en los ámbitos federal, estatal y municipal y el papel que la planeación fiscal regional debe alcanzar en el marco de un nuevo ejercicio burocrático que los tiempos demandan.

Javier Delgadillo Macías, geógrafo mexicano, obtuvo su grado de doctor en la Facultad de Filosofía y Letras de la UNAM y es egresado del Instituto Latinoamericano de Planificación Económica y Social de la Organización de las Naciones Unidas en Santiago de Chile. El doctor Delgadillo es especialista en temas sobre desarrollo regional, actualmente coordinador del Seminario de Economía Regional y Medio Ambiente del Instituto de Investigaciones Económicas de la UNAM y miembro del Sistema Nacional de Investigadores desde 1989.



COORDINACIÓN
DE HUMANIDADES



SEMARNAP



COLECCIÓN: LA REGIÓN HOY

DESARROLLO REGIONAL Y URBANO EN MÉXICO A FINALES DEL SIGLO XX

Una agenda de temas pendientes

Coordinadores: Salvador Rodríguez, Jorge Serrano y Alberto Javier Villar



**Tomo V / Democracia y federalismo. ¿Hacia una
nueva política territorial?**

Coordinador del tomo: Javier Delgadillo Macías



AMECIDER



INSTITUTO DE INVESTIGACIONES
ECONÓMICAS
UNAM



CRIM

DEMOCRACIA Y FEDERALISMO
¿HACIA UNA NUEVA POLÍTICA
TERRITORIAL?

Javier Delgadillo Macías
(coordinador)

ASOCIACIÓN MEXICANA DE CIENCIAS PARA EL DESARROLLO REGIONAL, A.C.
FACULTAD DE PLANEACIÓN URBANA Y REGIONAL, UAEM
INSTITUTO DE INVESTIGACIONES ECONÓMICAS, UNAM

ÍNDICE

Lic. José Luis Cedeña Gámez
Presidente
Dr. Alfonso Corona Rentería
Dr. Ignacio Renero Ambrós
Vicepresidentes
Dr. Salvador Rodríguez y Rodríguez
Secretario
Dr. Mariano Bauer Ephrussi
Tesorero

UNIVERSIDAD AUTÓNOMA DEL ESTADO DE MÉXICO
M. en A. Uriel Galicia Hernández
Rector
Mtro. Alberto Javier Villar Calvo
Director de la Facultad de Planeación Urbana y Regional

INSTITUTO DE INVESTIGACIONES ECONÓMICAS, UNAM
Dra. Alicia Girón González
Directora

Edición al cuidado de Javier Delgadillo Macías.
Corrección de estilo y maquetaje tipográfico: Presentación Pinero.

Captura, tipografía y formación: Julio Rodríguez Sánchez
y Ma. Sara González Torres.

Diseño de portada: D. G. María Gabriela Villar García.

¹⁰ Asociación Mexicana de Ciencias para el Desarrollo
Regional, A. C.
Primera edición, 1999
Derechos reservados conforme a la ley

Impreso y hecho en México
Printed and made in Mexico

El contenido y tratamiento de cada uno de los trabajos es
responsabilidad de los autores y no reflejan necesariamente
el punto de vista de las instituciones que patrocinaron el
evento, ni el de la Amecider.

ISBN: 968-36-6267-6 (obra completa)
968-36-6272-2 (tomo 5)

PRESENTACIÓN 9
INTRODUCCIÓN 15

PRIMERA PARTE
DEMOCRACIA, ACTORES SOCIALES Y PARTICIPACIÓN

DEMOCRACIA, ELECCIONES Y DERECHOS HUMANOS,
por MANUEL ÁNGEL RODRÍGUEZ 19

TRANSICIÓN POLÍTICA Y COMPETITIVIDAD ELECTORAL
EN EL ESTADO DE MÉXICO: ¿PRELUDIO DEL ESCENARIO
NACIONAL EN EL AÑO 2000?,
por ERNESTO ARENAS ARECHIGA 33

ELECCIONES EN TLAXCALA: EL CASO DE LOS DIPUTADOS
LOCALES, 1974-1995,
por ANGÉLICA CAZARÍN MARTÍNEZ 53

EL PROCESO DE EVALUACIÓN SITUACIONAL RURAL Y PLANEACIÓN
PARTICIPATIVA LOCAL/REGIONAL: UN INSTRUMENTO
PARA EL DESARROLLO COMUNITARIO,
por ALFONSO GONZÁLEZ MARTÍNEZ 77

PARTICIPACION COMUNITARIA PARA MEJORAR
LA ALIMENTACION: UNA PERSPECTIVA ANTROPOLÓGICA,
por GABRIEL SAUCEDO ARTEAGA
Y ADOLFO CHAVEZ VILLASANA 93

LAS HUASTECCAS: ORDENAMIENTO TERRITORIAL,
DE COMUNIDADES RURALES E INVESTIGACIÓN PARTICIPATIVA,
por BENJAMÍN ORTIZ ESPEJEL Y VÍCTOR M. TOLEDO 111
EXPERIENCIAS DE INVESTIGACIÓN EN EL MEDIO RURAL INDÍGENA,
por MARÍA ISABEL PÉREZ ENRÍQUEZ 121

VINCULACIÓN PARA EL DESARROLLO MUNICIPAL:
 UNA EXPERIENCIA DE EXTENSIÓN UNIVERSITARIA,
por ABELARDO HERNÁNDEZ MILLÁN

137

SITUACIÓN SOCIOPOLÍTICA DEL ESTADO DE CHIAPAS.
 CONFLICTO Y FUERZAS SOCIALES, 1996,
por JOSÉ ARELLANO SÁNCHEZ Y MARGARITA SANTOYO

149

SEGUNDA PARTE
 FEDERALISMO

FEDERALISMO Y DESARROLLO REGIONAL,
por JAIME ORNELAS DELGADO

169

FEDERALISMO Y DEMOCRACIA: UNA NECESIDAD DE MÉXICO
 DEL PASADO Y DEL PRESENTE,
por ELIEZER MORALES ARAGÓN

189

LA ADMINISTRACIÓN PÚBLICA EN LOS NUEVOS PROBLEMAS
 DEL FEDERALISMO MEXICANO,
por JOSÉ G. VARGAS HERNÁNDEZ

201

... Y AL CÉSAR LO QUE ES DEL CÉSAR: RELACIONES
 INTERGUBERNAMENTALES Y DESARROLLO MUNICIPAL
 EN LA TRANSICIÓN AL FEDERALISMO REAL,
por ADRIÁN MORENO MATA

215

EFECTOS DE POLÍTICAS REGIONALES Y FEDERALISMO
 EN MÉXICO,
por MAÑUEL CEDENO DEL OLMO

231

TLAXCALA: FEDERALISMO, DESARROLLO REGIONAL Y DEMOCRACIA,
por RENÉ VALDIVIEZO SANDOVAL

245

PROPUESTA PARA LA ACCIÓN MUNICIPAL PLANIFICADA. HACIA
 EL DESARROLLO RURAL DEL MUNICIPIO DE SALTILLO, COAHUILA,
por LUIS AGUIRRE VILLASEÑOR

261

TERCERA PARTE
 FINANZAS PÚBLICAS

EL MUNICIPIO EMPRENDEDOR: FINANZAS PÚBLICAS
 Y DESARROLLO LOCAL,
por ANTONIO SANCHEZ BERNAL

275

EL PROCESO DE CENTRALIZACIÓN FISCAL DE LOS INGRESOS
 GUBERNAMENTALES EN MÉXICO, 1970-1990,
por JOSÉ GERARDO MORENO AYALA

305

LA IMPORTANCIA DE LA VINCULACIÓN DE LA PLANEACIÓN
 Y LA PRESUPUESTACIÓN EN LA GESTIÓN MUNICIPAL,
por ROSA MARÍA SANCHEZ NÁJERA

319

LAS FINANZAS PÚBLICAS EN BAJA CALIFORNIA. LOS VAIVENES
 DE LA DESCENTRALIZACIÓN Y EL CONTROL POLÍTICO,
por EDUARDO ZEPEDA Y DAVID CASTRO

331

ESTADO DE MÉXICO: PRODUCTO INTERNO BRUTO MUNICIPAL,
 1988-1993
por JESÚS SALGADO VEGA

369

PRESENTACIÓN

Resultan innegables las profundas transformaciones sociales, políticas, económicas y culturales que se han presentado en el país durante los últimos años, así como sus implicaciones sobre el territorio. Estamos, a finales del siglo XX, ante condiciones novedosas que nos obligan a replantear los marcos teórico-conceptuales e instrumentales con los que tradicionalmente hemos tratado de explicarlas y encauzarlas.

Bajo ese contexto, la Asociación Mexicana de Ciencias para el Desarrollo Regional (Amecider), la Universidad Autónoma del Estado de México, por medio de su Facultad de Planeación Urbana y Regional y el Instituto de Investigaciones Económicas de la UNAM, organizaron el Segundo Encuentro Nacional sobre el Desarrollo Regional en México, llevado a cabo en la ciudad de Toluca, Estado de México, del 21 al 24 de mayo de 1996, donde se presentaron y discutieron más de 150 ponencias; para esta edición seleccionamos 106 de ellas.

La obra que presentamos en este volumen de la colección **La región hoy**, compuesto de cinco tomos, *no* pretende responder en modo alguno a la idea acostumbrada de publicar "Memorias" sobre un determinado evento. Decidimos, en cambio, editar un conjunto de trabajos arbitrados, que reflejan el pensamiento actualizado de lo que constituyen hoy las preocupaciones intelectuales de un número considerable de estudiosos de las regiones de nuestro país, con el fin de tener una muestra significativa del "pulso" de los problemas de México en la actualidad; de esta forma se busca responder al enfoque central de la colección **La región hoy** de la que el presente volumen forma parte.

Una de las ideas originales de la Amecider para crear esta colección consiste en generar, al pasar de los años, un conjunto de libros que puedan convertirse progresivamente en una referencia para los estudiosos de cuestiones regionales de México, por el hecho de que allí queden recogidas las preocupaciones, conceptos, experiencias y análisis que una porción significativa de nuestra comunidad de regionalistas logra año tras año. En cierta forma, el propósito es que los libros se conviertan en una especie de fotografía "instantánea" de lo que son las inquietu-

des principales de la comunidad en cada uno de esos momentos. La colección no se denomina **La región hoy** únicamente porque intente reflejar el estado que guardan los estudios regionales en un "hoy" determinado, sino también porque aspira a recoger acumulativamente el proceso de los "hoy" que habrán de conformar la presente etapa histórica de México que nos ha tocado vivir.

Eso mismo hará comprender la razón de que en los encuentros nacionales —que son uno de los canales importantes para detectar el pulso de la comunidad de regionalistas—, y luego, en los diversos volúmenes de la colección, se haya decidido mantener una estructura fundamentalmente idéntica de grandes bloques temáticos que son abordados en los sucesivos encuentros, aunque obviamente desde una particular perspectiva.

El tema general del evento celebrado en Toluca, que genera la presente edición, fue *Desarrollo regional y urbano en México a finales del siglo XX. Una agenda de temas pendientes*. Como se puede apreciar, se hizo hincapié en las ideas de "desarrollo", "etapa final del siglo", "lo pendiente" y la posible articulación sobre ello —al menos en cuanto a búsqueda tendiente a concretar proposiciones en acciones subsectoriales, esto es, "en agenda". Cabe recordar, en contrapartida, que en lugar de esta perspectiva propia del Segundo Encuentro, la del Primero fue la de los "antecedentes y perspectivas" del desarrollo regional en México.

Así pues, la perspectiva de esta edición implica que el lector encontrará en los materiales aquí publicados una preocupación recurrente, no sólo sobre la idea del desarrollo regional y urbano, enmarcada alrededor de los años ya próximos a nuestro presente, sino también, lo que es no menos relevante, la idea de carencias o vacíos lamentables. Esta idea se sustenta ampliamente en el descuido que ha existido durante la presente y pasada décadas por parte de los gobiernos y demás instancias responsables respecto a la planeación y los procesos con que avanza nuestro país hacia un verdadero desarrollo regional y urbano. Por el contrario, hemos asistido a un claro retroceso en lo poco que ya se había logrado.

De esta manera, nos encontramos a finales de siglo con que existen carencias apremiantes. Documentar estas carencias —sea en sentido directo, sea en contraste con lo que existe— es parte importante de la tarea que realizan los trabajos aquí

recogidos. Desde luego que no sólo las documentan, también las analizan. Es este análisis lo que hace ver tales carencias en función de una acción, por más que los análisis muestren también en no pocos casos los obstáculos a veces enormes que es necesario enfrentar. Obviamente, este quinto volumen de la colección no recoge la totalidad de las problemáticas existentes que se abren en un espectro que se antoja ilimitado, dada la amplitud del tiempo que duró el descuido y sumada al nivel relativamente bajo de desarrollo regional en que se encontraba el país con antelación al mismo.

Por otra parte, el solo hecho de que, una vez aplicados los criterios de selección, el Encuentro haya dado material suficiente no sólo para el presente tomo sino para cuatro más —formando así tal conjunto un segundo volumen de cinco tomos que sigue al volumen primero que fue publicado sobre el Primer Encuentro Nacional¹ es algo muy digno de subrayarse.

Ello prueba con evidencia, no únicamente el éxito del evento y la capacidad de los convocantes para realizar tareas tan complejas, organizativa y financieramente, como lo es en sí haber dado el impulso a un evento nacional de tal envergadura, así como la responsabilidad de la publicación de cinco tomos sobre la temática regional, sino que muestra la gran pujanza de los estudios regionales en la actualidad de nuestro país, lo cual destaca a su vez la imperiosa necesidad de poner mucha atención a este campo de la realidad social, política, económica y cultural de México en los años venideros.

Un esfuerzo más consistió en haber logrado desde la organización del evento y luego en la organización editorial de los materiales a publicarse, una articulación de los trabajos en función de la agenda de "pendientes". Es oportuno mostrar ahora cómo se ha organizado el tratamiento del gran tema general, primero dentro del evento y, en seguida, en los cinco tomos que recogen lo principal de los múltiples materiales que se presentaron.

En cuanto al evento, éste se desarrolló en torno a cinco grandes áreas que procuraron hacer eco cercano a la tradición temática adoptada desde el primer encuentro, con el propósito

¹ Salvador Rodríguez y Rodríguez, Margarita Camarena Luhrs y Jorge Serrano Moreno (coordinadores), *El Desarrollo Regional en México. Antecedentes y perspectivas*, México, Amecider, A.C., 1996, 783 pp.

precisamente de darle continuidad y actualización con el correr de los años a la colección *La región hoy*, y que son: 1) Teorías y metodologías en ciencias regionales y urbanas, 2) Análisis y planeación del desarrollo urbano, regional y municipal, 3) Impacto de la globalización y del desarrollo tecnológico en la estructuración territorial, 4) Medio ambiente y desarrollo regional sustentable y 5) Democracia y nuevo federalismo: ¿hacia una nueva política territorial?

Cabe mostrar al lector que entre los tomos existe una lógica articuladora que conviene formular explícitamente. Después de una revisión sobre los aspectos de teoría y metodología regionales (I) y de su vinculación a la práctica —la planeación y programación regionales (II)—, se pasa a la consideración de la integración regional con el mundo —aspectos de globalización (III)—, integración con la naturaleza —los aspectos ecológicos y de medio ambiente (IV)— y la relación de lo político, social, demográfico, etc. con lo regional (V). Desde luego que no son todos los aspectos abarcables. Quedan muchos todavía afuera, pero en términos generales éstos aún no empiezan a ser sistemáticamente tratados —al menos en los materiales que han aparecido en los eventos de Amecider—, sobre todo los aspectos regionales de la cultura, lo cual por lo demás es una ausencia que se constata no sólo en nuestro país sino en un gran número de países del mundo entero.

Es necesario advertir ahora al lector sobre la manera como se manejó la organización de los materiales en cada uno de los cinco tomos.

Los trabajos de cada tomo siguen, en la medida de lo posible, una línea de ordenamiento regida por cuatro criterios organizadores: *a)* lo general a lo particular (en cuanto a amplitud temática, tratamiento, etc.); *b)* de lo teórico a lo metodológico (concepciones, conceptualizaciones, categorías, metodologías); *c)* de lo abstracto a lo concreto (reflexiones, experiencias, casos), y *d)* de los marcos y contextos internacionales a lo nacional-regional y a las regiones concretas abordadas.

Finalmente, deseamos dejar constancia de reconocimiento a las instituciones y a sus respectivos titulares, quienes con su apoyo académico, administrativo y económico hicieron posible la realización del Segundo Encuentro, así como la publicación

del presente volumen, el cual ha de quedar como testimonio de la relevancia y proyección del evento y también del mérito de quienes lo hicieron posible.

Por la exitosa organización del Encuentro, agradecemos a la Universidad Autónoma del Estado de México, en especial a Mario Antonio Morales Gómez, entonces rector, quien compartió la presidencia del Comité Organizador con José Luis Cecena Gámez, presidente en turno de la Amecider, A.C. y quien con este Encuentro finalizó su gestión, ocupando actualmente el cargo de presidente honorario vitalicio, así como a Alberto Javier Villar Calvo, director de la Facultad de Planeación Urbana y Regional de aquella Institución quien, conjuntamente con su comunidad de profesores, alumnos y trabajadores, promovieron un amplio, intenso y entusiasta trabajo logístico; a Alicia Giron González, directora del Instituto de Investigaciones Económicas de la UNAM, quien, al igual que para el Primer Encuentro, no escatimó interés, recursos ni infraestructura para llevar a cabo la ardua y prolongada tarea de organización del evento, en la cual desde luego ocupó un papel destacado el comité organizador, integrado, además de los coordinadores de esta obra, por los siguientes académicos: Ezequiel Jaimes-Figueroa, Jesús Hernández Ávila, Ryszard Rózga Lutet, Alfonso Corona Rentoría, Ignacio Renero Ambrós, Margarita Camarena Lubrs, Mariano Bauer Ephrussi, Juan Quintanilla Martínez y Felipe Torres Torres. La coordinación del Encuentro quedó a cargo de Salvador Rodríguez y Rodríguez y de Sergio González López.

Cabe mencionar también la destacada participación del presidente de la Regional Science Association International (RSAI), Kingsley E. Haynes, quien sustentó la conferencia magistral de apertura, así como la no menos significativa presencia de Lay J. Gibson, presidente inmediato anterior de la misma RSAI y miembro de su Consejo Directivo.

La materialización de este quinto volumen de la colección hubiera sido imposible sin la convergencia de apoyos desinteresados de instituciones y académicos. En el financiamiento, Uriel Galicia Hernández, actual rector de la Universidad Autónoma del Estado de México, reconoció la importancia académica de los trabajos y de su difusión dando estímulos y los recursos requeridos, al igual que la Secretaría de Medio Am-

biente, Recursos Naturales y Pesca por medio de la Subsecretaría de Planeación, así como la Dirección de Planeación del Gobierno del Estado de México.

De igual manera, fueron valiosos los apoyos económicos que nos brindaron Gerardo Suárez Reynoso, entonces coordinador de la Investigación Científica de la UNAM y Humberto Muñoz García, coordinador de Humanidades (UNAM); y Mariano Bauer Ephrussi, ex director del Programa Universitario de Energía (UNAM). La publicación de este quinto tomo contó con la colaboración de Alicia Girón González, Directora del Instituto de Investigaciones Económicas (UNAM).

La preparación inicial de los materiales fue responsabilidad de Sergio González López, quien contó con el valioso auxilio de Gloria Reyna Fabila, Bethsabé Hernández Cruz, Verónica Miranda Rosales y Julio Pérez Bernal, así como de los servicios prestados por el programa editorial de la UAFEM; para la dictaminación de los mismos se contó con el apoyo de un claustrero destacado de académicos: Alfonso Iracheta Cenecorta, Ryszard Rózga Lutner, Adrián Moreno Mata, Luis Jaime Sobrino Figueroa, Arturo Colín Sánchez y Sergio González López, por parte de la Universidad Autónoma del Estado de México; Javier Delgadillo Macías, Felipe Torres Torres, Jorge Serrano Moreno, Eleazer Morales Aragón y Salvador Rodríguez y Rodríguez por parte de la Universidad Nacional Autónoma de México; Margarita Camarena Luhrs, de la Universidad Autónoma de Querétaro y Javier Delgado Campos del Instituto de Geografía, UNAM. La coordinación de cada uno de los cinco tomos correspondió a los académicos: Salvador Rodríguez y Rodríguez (I), Sergio González López (II), Jorge Serrano Moreno (III), Felipe Torres Torres (IV) y Javier Delgadillo Macías (V).

Justo es destacar la colaboración entusiasta e infatigable del equipo técnico encargado de la edición, conformado por Julio Rodríguez Sánchez, María Sara González Torres y Presentación Pinero.

INTRODUCCIÓN

La Asociación Mexicana de Ciencias para el Desarrollo Regional (Amecider) publica en su colección *La región hoy* textos representativos de la investigación teórica y aplicada que sobre las regiones y localidades del territorio mexicano, académicos y estudiosos de la realidad regional vienen desarrollando con su fundamento crítico y un propósito transformador, que busca elevar las condiciones económicas y socioespaciales de la población que en esos lugares radican. Resultado de este esfuerzo de divulgación lo es el quinto tomo de la obra *Desarrollo regional y urbano en México a finales del siglo XX. Una agenda de temas pendientes*, libro que condensa en su contenido los trabajos que bajo la temática "Democracia y federalismo" fueron presentados para su discusión en el Segundo Encuentro Nacional sobre Desarrollo Regional en México, celebrado del 21 al 24 de mayo de 1996 en la ciudad de Toluca, estado de México, teniendo como sede la Facultad de Planeación Urbana y Regional de la Universidad Autónoma del Estado de México.

Un desarrollo regional sin democracia social y sin equidad en la distribución de las riquezas que al interior de las regiones mexicanas se generan, es un regionalismo "funcionalista" mal entendido. Las acciones territoriales que se aplican en las entidades federativas y en los municipios mexicanos tienen un principio (explícito o implícito) derivado de los enfoques regionalistas provenientes de las ciencias regionales, y de la manera como éstos tienen su inserción en el modelo económico predominante y las políticas que de este modelo se derivan. Sin embargo, una de las discusiones más representativas que la sociedad civil ha puesto en el debate público nacional tiene que ver con el carácter democrático que las acciones de gobierno deberían incorporar, procurando en muchos de los casos, revalorar los principios del federalismo contenido en la Constitución Política. Este propósito se liga a la necesidad de actualización que sobre esta materia tiene que irse dando paulatinamente a partir de los consensos entre ejercicio público (nacional y regional) y participación ciudadana municipal. En tal sentido el tema del *derecho regional y del derecho municipal* entran hoy al debate y son cada vez exigencias recurrentes a lo largo y ancho del país. Esta problemática —que se suma a la de las autonomías regionales (municipales) que emerge paralela también en los últimos años, es

Los coordinadores

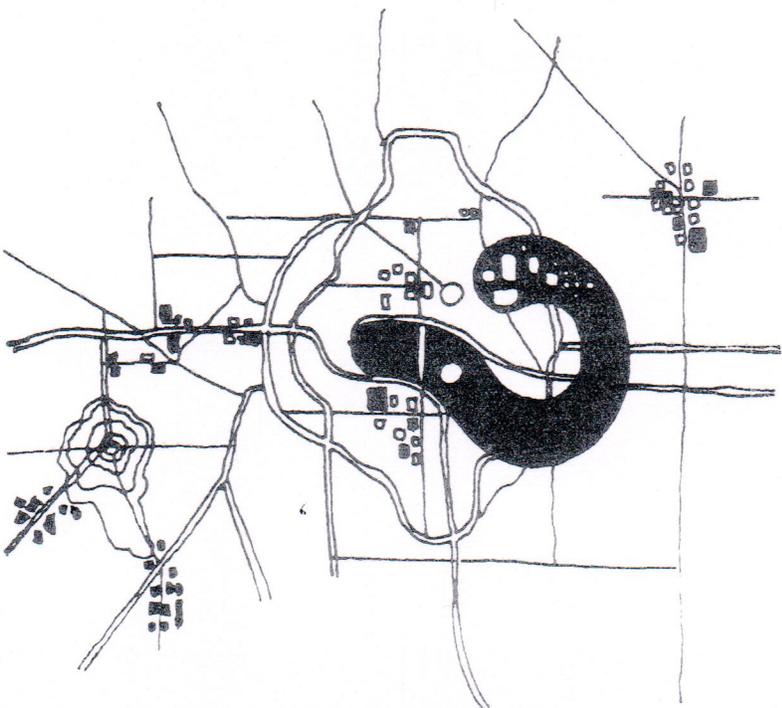
una realidad apenas atendida a fuerza de manifestarse como una lucha de "abajo hacia arriba", puesta en el escenario político, entre otros actores, por las comunidades y pueblos indios, sobre todo del sur del país.

Estos y otros temas fueron abordados por especialistas en el Segundo Encuentro Nacional sobre Desarrollo Regional en México ya referido. Su inclusión en este libro se propone sumar opiniones críticas al debate nacional, desde el espacio académico, análisis y conclusiones producto de la investigación y trabajo de campo llevados a cabo recientemente en distintos lugares del país. La primera parte del libro intitulada: "Democracia, actores sociales y participación" reúne nueve artículos que centran el interés en los procesos electorales municipales y los cambios que a nivel comunitario se vienen dando, producto del nuevo mapa sociopolítico que la transición electoral genera en aquellas entidades que se han visto beneficiadas por procesos electorales abiertos y más democráticos. La segunda parte agrupa, dentro del tema "Federalismo", la relación existente entre federalismo y desarrollo regional y municipal, poniendo en revisión el papel de la administración pública y el camino hacia un federalismo "real" que habrá de emerger como producto de las relaciones intergubernamentales y el nuevo desarrollo municipal. La tercera y última parte de esta obra, aborda aspectos concretos de las finanzas públicas gubernamentales en los ámbitos federal, estatal y municipal, y el papel relevante que la planeación fiscal regional debe alcanzar en el marco de un nuevo ejercicio burocrático que los tiempos actuales demandan.

Es tal hoy la magnitud del problema de la democracia y el federalismo que aquí apenas se apuntan ideas, reflexiones y, quizá lo más importante, estudios de caso que nos ubican en una realidad de cambio acelerado; sin embargo, su lectura permite adentrarnos en un proceso complejo y territorialmente diferenciado, que hoy por hoy afecta al conjunto del país, con las variantes propias que la historia, la cultura y las formas de "apropiación" que del espacio regional imprimen los grupos sociales organizados, y que hacen cada vez más válidos los postulados de un desarrollo regional real para un México en transición.

Javier Delgadillo Macías
Coordinador del tomo

Primera parte



Democracia, actores sociales y participación